

# 中共陕西省西咸新区工作委员会文件

陕西咸党发〔2024〕7号

## 中共陕西省西咸新区工作委员会 陕西省西咸新区开发建设管理委员会 关于印发《西咸新区建设省级人才发展改革 试验区实施“十万英才聚西咸” 三年行动计划》的通知

各新城党委、管委会，新区各部门，各直属机构、各国有企业，各驻区单位：

《西咸新区建设省级人才发展改革试验区实施“十万英才聚西咸”三年行动计划》已经新区党工委、管委会同意，现印发你们，

请认真贯彻落实。

中共陕西省西咸新区工作委员会  
陕西省西咸新区开发建设管理委员会  
2024年10月9日

# 西咸新区建设省级人才发展改革试验区 实施“十万英才聚西咸”三年行动计划

为深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神，全面落实党的二十届三中全会关于统筹推进教育科技人才体制机制一体改革的决策部署，深入实施人才强国战略，持续推进省级人才发展改革试验区建设，全方位引进、培养、用好人才，加快形成以“人才引领创新、以创新驱动发展”的高质量发展动力格局，提出如下行动计划。

## 一、总体要求

聚焦“十万英才聚西咸”人才发展目标，以引领发展、成就人才为根本目的，以高素质人才队伍建设、人才发展体制机制改革、高品质人才服务和高能级人才平台载体为支撑，着力构建人才链、创新链、产业链和资金链深度融合的创新驱动发展格局，积极融入国家人才发展雁阵格局，有力支撑西安国家吸引和集聚人才平台建设，奋力打造教育科技人才一体化发展示范区，为建设秦创原总窗口、推动“双中心”建设，打造新质生产力培育示范窗口、服务高质量发展提供坚强人才保障。

到2027年，全区人才总量进一步增加，人才结构进一步优化，人才政策体系进一步完善，人才集聚能力进一步提升，人才发展总体水平和人才竞争力位于西部前列、全国一流。

人才队伍规模快速增长。人才资源对经济社会发展的支撑作

用进一步增强，到 2027 年，新引进培育各类高层次人才 500 名、各类海外人才 1000 名，新集聚秦创原创新创业人才超过 100000 人。

人才资源质量全面优化。人才创新能力和对产业发展支撑能力大幅度提升。到 2027 年，高层次人才中市级以上人才计划入选者占比达 35%以上，技能人才中高技能人才占比达 35%以上。

人才制度改革不断深化。人才发展体制机制改革持续向纵深推进。实现 10 项以上人才体制机制改革案例和经验做法在全国和全省宣传推广，形成更具竞争力的人才制度和创新环境。

人才平台体系持续完善。各类创新主体加速集聚、深度协同，对人才影响力、吸附力持续上升，集群式布局 50 个重大创新基地和创新平台，高新技术企业数量达到 4000 家。

人才环境生态更加优良。政府、市场、社会等各方面积极性有效调动。高水平管理秦创原人才大市场，高标准建成西安国际人才港，高质量运营“秦才云”，不断升级“人才服务联盟”，持续优化创新创业环境。

## **二、重点任务**

### **（一）实施人才引育专项行动**

1. 高层次人才引育行动。聚焦现代化产业体系建设需求，坚持引进和培养并举、增量和存量并重，更大力度、更加精准引进培育高层次人才和创新团队。突出市场作用、同行评价，构建用

人主体发现、行业领域认可的高层次人才遴选机制，提前发现和资助一批国家级和省级、市级人才计划专家后备人才队伍，夯实人才储备。三年内新引进培育高层次人才 500 名以上。

2.校地合作引才行动。全面开展校地合作，深挖人才“富矿”，加大与西安交大创新港、西安理工大科创城、空军军医大新校区、西安戏剧学院等入区高校合作力度，健全产学研用协同育人机制，探索建立校企、校所和校地协同培养模式。三年内在科研创新领域汇集创新创业人才 30000 名以上。

3.产业链人才倍增行动。引导人才与高新技术、先进制造、现代服务、文旅体融合和都市农业等“4+1”产业协同发展。三年内在科技研发、制造业、生产性服务业、文化艺术和新型农业等产业领域汇集创新创业人才 30000 名。持续优化创业生态环境，加强政策支持、资源整合、服务创新，提升对人才创新创业的支撑能力，三年内带动 10000 名人才落地自主创业。

4.海外人才归雁行动。围绕国家海外人才离岸创新创业基地建设，加速海外智力要素集聚，提高国际人才在新区生活工作便利度，吸引服务海外高层次人才落地创新创业。三年内与至少 30 家海外机构建立合作，引进各类海外人才 1000 名。

5.名校优生选聘行动。采取“政府组团式引才+市场化引才+企业自主引才”多种方式，深入推进人才招引进校园。打造大学生实习应聘、就业创业全链条支持体系，吸引更多高校毕业生在

西咸创业就业。三年内招揽青年创新创业人才不少于 20000 名。

6.行业人才集聚行动。聚焦城市宜居宜业能级跃升，集聚社会事业发展人才，打造质量兼备的行政管理、基础教育、卫生健康等民生领域人才队伍，三年内招引储备民生服务领域人才 5000 名。加大自贸服贸、金融运作、航空服务等特色行业领域人才开发力度，进一步关注支持其他新领域、新行业、新业态人才群体发展，三年内引进培育特色领域创新创业人才 5000 名。

## （二）深化人才工作机制改革

7.建立更加开放包容的人才引进机制。深入实施省、市高层次人才计划及“秦创原创新人才”评价工作，建立“校友引才”“归乡人才”机制，不断拓宽“以才引才”渠道。探索推动跨区域高层次人才互认互通体系建设，健全政策、项目、渠道相结合的人才柔性引进机制。深入开展产业人才需求调研评估，编制发布产业人才需求，指导实施精准引才活动。支持高校、科研院所和企业共建博士后创新基地，更大力度吸引出站博士后就地利用。举办“名企高校行”“学子名企行”等活动，积极开拓互联网、社交媒体等新兴引才渠道。试点发行“引才券”，支持企业依托专业人力资源机构实施精准引才，降低引才成本。

8.建立更加科学多元的人才评价机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，将企业规模、运营绩效、人才薪酬等市场化评价要素纳入指标体系。加强与产业链“链主

企业”合作，推广自主认定。探索在职称评审等方面进一步向用人主体放权，积极支持重点领域龙头企业、行业协会担当人才评价主体，优先推荐高层次人才进行职称评审认定。建立健全人才考核机制、退出机制，推动人才优胜劣汰，激发人才活力。

9.建立更加精准高效的人才培育机制。依托秦创原商学院，对接西安交大等高校机构资源，拓展人才开发与培训项目建设，为各类人才提供高水平、全方位教育培训服务。加大与职业院校、技工院校的合作定向培养技能人才力度，深入推进校企融合，促进校企交流合作，加强重点行业急需紧缺技能人才培养。试点发行“成才券”，支持企业自主开展人才培育培养，推进“订单式”为主的培养、培训模式。

10.建立更加系统完善的秦创原人才政策支持体系。开展政策效能评估，完善支持人才创新创业政策措施体系。用好人才专项资金，持续做好人才政策兑现。试点推行“创新券”，积极引进法律、金融、商事服务等专业服务机构，支持企业及人才聘请专业服务机构提升创新创业效能。

### （三）优化高品质人才服务

11.拓展秦创原人才大市场功能。不断优化人才公共服务，实现人才、项目、资金、服务等一体化配置，提高人才资源市场化统筹配置效率。大力发展人才猎头、人才共享、人才测评、管理咨询等市场化人才服务业态。依托国家级人力资源服务产业园

建设，引导和鼓励市场化人力资源服务机构深度融入产业人才配置，三年内新增人才服务机构 30 家。鼓励人力资源服务机构建立各类人才库，为用人单位推荐引进急需紧缺高端人才。

12.建成投用西安国际人才港。围绕打造西安吸引和集聚人才平台核心承载区重要服务平台，建成投用西安国际人才港主港，提供从招商落地到人才服务等全链条一体化服务，营造西安交大师生就地就近开展成果转化的特色街区和校友落地创业的主阵地。配套建设国际人才街区，营造类海外创新创业环境，打造西安迎接吸纳海内外人才的“前台总接待”和人才来西安创新创业、成果转化“首接总窗口”。引进高水平人才组织和人力资源服务机构，探索建立跨区域引才引智共享机制，支持合作城市在地设立人才飞地。

13.完善云平台服务功能。迭代升级“秦才云”平台，优化项目申报、资金兑现等功能，上线人才积分测算认定、培训研修等模块，打造人才创新创业服务线上综合体。完善人才信息填报归集、统计分析机制，持续更新人才、企业和项目库，实现人才工作基本信息数字化、可视化，加强对人才及其创新创业过程中相关数据采集、分析、服务、治理，不断提升人才工作决策水平。

14.加强金融服务支撑。用好西安市人才发展基金，鼓励支持新区人才项目申报基金投资，持续提升返投比例。鼓励各类金融机构开发以人才、知识、技能等为特色的金融产品，发展研发



贷、成果贷、人才贷、投贷联动、投保联动、投债联动、知识产权证券化等金融产品和服务模式。设立风险补偿资金，撬动合作银行加大对人才创办科技型企业贷款支持力度。

15.健全宜居宜业的生活文化环境。以人才集聚区和重要产业园区为依托，配套打造人才驿站、人才之家、人才公园等具有文化品位和创新韵味的人才交往空间。统筹规划新区人才住房资源，完善人才安居政策体系，强化人才安居保障。加大优质教育供给，高质量满足人才子女教育需要。推动分层分类实施个性化、针对性的人才健康服务举措。

16.营造浓厚尊才爱才氛围。加强人才政治引领和政治吸纳，积极推荐政治素质好、参政议政能力强的创新创业人才作为各级党代会代表、人大代表、政协委员人选。构建人才荣誉激励体系，重点奖励创新创业优秀人才和用才爱才先进单位，不断提升人才的获得感、荣誉感。进一步扩大秦创原人才周活动影响力，打造秦创原人才引育留用工作品牌，通过统一标识将人才品牌视觉化，在全社会营造尊才敬才的浓厚氛围。

#### （四）打造高能级人才平台载体

17.做实产业园区平台。充分利用秦创原十大特色产业园区以及各类特色产业园区，按照“一园区一产业”模式，打造“头部人才企业+中小微人才企业”创新创业生态圈，促进产学研深度融合，最大限度实现科技人才和科技成果的实践价值。围绕产

业链发展需求，开辟急需紧缺人才“秦创原创新人才”直接认定通道，精准高效配置创新资源要素。布局园区人才联络工作站等，精准提供人才招引、评价认定、培训交流等服务，加速聚集一批产业创新创业人才。

18.打造海外人才聚集高地。支持在地高校、科研机构、企业在“一带一路”沿线国家和国际创新人才密集区，探索设立海外创新孵化中心、国际联合实验室和海外研发机构。鼓励海外院校、科研机构和企业在西咸设立或联合设立研发中心和创新基地。支持重点企业出海引智，定期组织外国专家技术项目洽谈和对接。举办创新创业大赛，聚焦新一代信息技术、智能制造、生物医药、材料与工程、新能源化工及节能环保等前沿科技领域，每年引进创新创业项目10个以上。搭建秦创原国际人才“一站式”服务平台，为海外高层次人才提供居留许可申请、永久居留申请以及创新创业等服务。

19.用好中国西部科技创新港。落实落细支持西部科技创新港打造教育科技人才一体化示范区的政策措施，推动科技创新与产业创新深度融合。联合省内高校推广“校招企用”引才用才模式，加强人才池、项目池、资金池建设，持续完善“三池”对接机制，促进项目与资金、人才高效匹配。

20.打造前沿科技创新平台。把握国家重点实验室优化重组契机，争取落户一批与总窗口重点产业相符的全国重点实验室，

推动在陕高校院所、行业龙头企业三年内共建不少于5个省级重点实验室。健全重点实验室服务保障机制，在人才引进、政策配套方面给予重点支持，鼓励企业、高校、科研院所等创新主体之间加强交流合作。推广“实验室+产业化公司”模式，吸引国内外龙头企业来陕共建新型研发机构、培育科技型企业。以招商引资的模式去寻找和洽谈一批手握大量高端人才与前沿科创资源的“名校名院名所”主体，推动整建制引才。

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。新区党工委人才工作领导小组统筹推进省级人才发展改革试验区建设，全面抓好各项任务的组织实施。新区党工委人才工作领导小组办公室，负责日常工作推进，承担指导、协调和服务等职责。各部门要认真抓好行动计划的组织实施，明确工作责任，逐项落实各项目标任务。

（二）强化投入保障。完善人才引进、培养和开发的财政保障机制，发挥人才专项资金、有关产业发展专项资金和投资基金等对人才工作的支持引导和撬动作用，多渠道吸引社会资本投入人才发展事业。完善人才专项资金使用机制，加强资金使用的绩效评估和监督检查，提高资金使用效益。

（三）强化基础支撑。加强人才工作者队伍建设，全面提高人才工作者的专业化水平。用好西咸人才集团，重点开展高端人才招引、人力资源服务、人才评价培训、人才数字智慧等业务，

支持打造秦创原人才产业综合服务领军企业。

（四）强化考核调度。建立省级人才发展改革试验区建设计划实施情况的反馈、评估和调整机制，加强对计划实施的跟踪反馈、督促检查，适时进行动态调整。

（五）强化宣传引导。加快打造秦创原人才工作品牌，全面营造重才爱才舆论氛围，及时报道人才工作新政策、新举措、新成效，大力宣传优秀人才典型事迹，增强人才工作的社会认同感，形成全社会重视、关心、支持人才发展的良好环境。

